



# 高雄市國土計畫

直轄市、縣（市）國土計畫規劃作業第53次研商會議

日期：109.10.27

# 簡報 大綱

## 尚待釐清事項

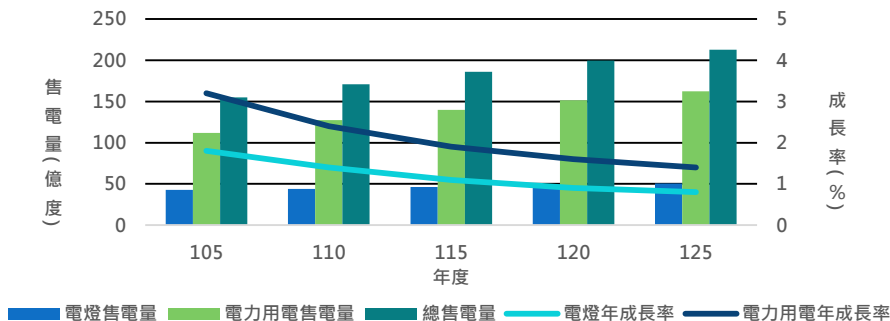
### (一) 高雄市國土計畫 (草案)

1. 第二章 現況發展與預測
2. 第三章 空間發展及成長管理計畫
3. 第四章 氣候變遷調適計畫
4. 第八章 應辦事項及實施機關

### (二) 文字修正建議

1. 就「第二章 現況發展與預測」，依109年8月5日本部國土計畫審議會第12次會議，經濟部書面意見就計畫人口調整後電資源供需部分，請高雄市政府依能源局提供之**108年各縣市電力用電量、108年各縣市電燈用電量、**「**全國電力資源供需報告（107年）**」等資料進行未來用電量推估，請高雄市政府補充說明相關資料參採情形，並請經濟部能源局表示意見。

- 已補充未來用電量推估於計畫書第二章電力資源預測。
- 本計畫依據台灣電力公司107年統計年報，彙整本市3處發電廠歷年**發電量為359.21億度電**。
- 依照「台灣電力公司107年統計年報」本市售電量數據，及經濟部能源局「長期負載預測與電源開發規劃」預測的電燈及電力使用售電量年成長率，推估本市計畫年**總售電量約212.6億度電**，低於本市3處發電廠總發電量，應足敷本市用電需求。



2. 就「第三章 空間發展及成長管理計畫」，其中針對未來發展地區之國土功能分區檢討變更原則，依本署109年3月18日召開「直轄市、縣（市）國土計畫規劃作業第45次研商會議」決議，就未來發展地區調整為城鄉發展地區第2類之3之原則，應於同類型之城鄉發展地區第2類之3，均經提出申請新訂或擴大都市計畫或使用許可。如尚有未申請面積，而仍有需調整未來發展地區者，並應提出其個案特殊性、調整急迫性、範圍合理性等相關說明，經中央及直轄市、縣（市）國土計畫審議會審議通過後，不在此限，因計畫內容未將前開通案原則納入，請高雄市政府再予補充說明。

### 配合補充下列文字：

為利中長程發展所需未來發展地區之後續執行，本市國土計畫劃設之中長程所需未來發展地區，應至少符合下列原則一及原則二，並於本市國土計畫公告實施後 5 年內，調整為城鄉發展地區第二類之三。

- 原則一：同類型之城鄉發展地區第二類之三，均經提出申請新訂或擴大都市計畫或使用許可。如尚有未申請面積，而仍有需調整未來發展地區者，並應提出其個案特殊性、調整急迫性、範圍合理性等相關說明，經中央及直轄市、縣（市）國土計畫審議會審議通過後，不在此限。
- 原則二：應經中央或直轄市、縣（市）目的事業主管機關認定符合部門空間發展策略（或計畫），並經國土計畫主管機關確認前開總量管制。
- 原則三：調整區位應符合集約發展原則。

3. 就「第四章 氣候變遷調適計畫」，請高雄市政府說明都市計畫及城鄉發展地區第2類之3範圍內5項災害型環境敏感地區分佈情形、後續都市計畫通盤檢討、新訂或擴大之土地使用規劃指導原則，並研擬後續審議及推動部門計畫應辦事項。

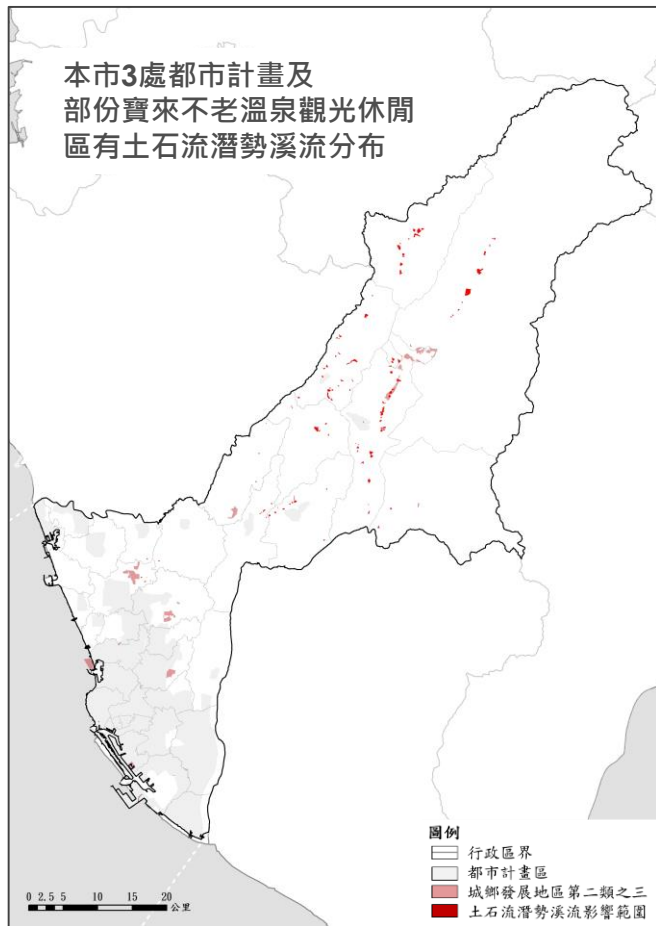
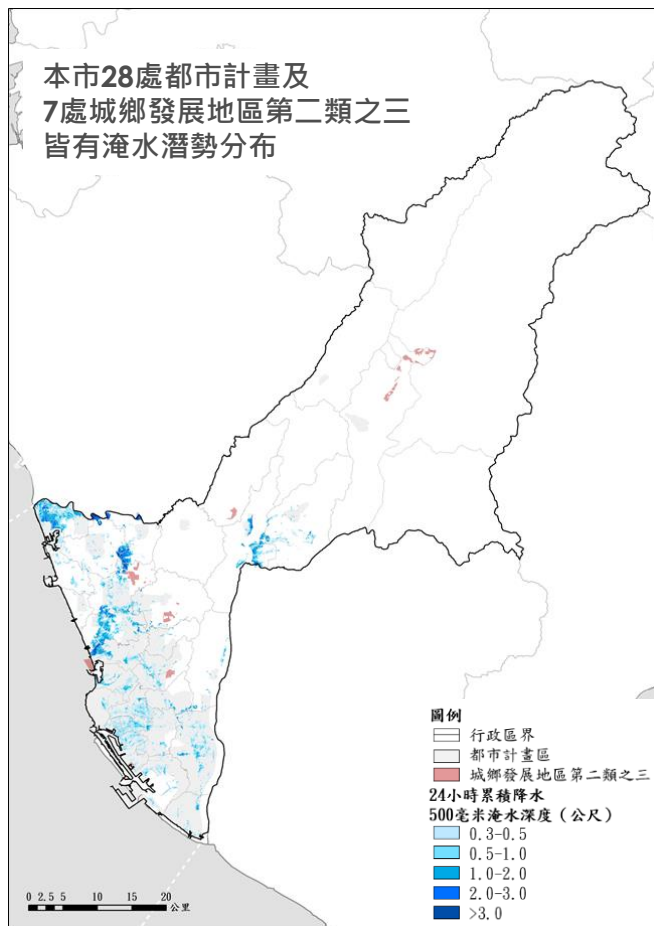
- 經檢視本市5種災害類型環境敏感地區涉及本市既有都市計畫範圍分布情形說明如下：

| 項目 | 環境敏感地區                 | 都市計畫區 |            |           | 住宅區        |           | 商業區        |           | 工業區        |           |
|----|------------------------|-------|------------|-----------|------------|-----------|------------|-----------|------------|-----------|
|    |                        | 處數    | 面積<br>(公頃) | 比例<br>(%) | 面積<br>(公頃) | 比例<br>(%) | 面積<br>(公頃) | 比例<br>(%) | 面積<br>(公頃) | 比例<br>(%) |
| 1  | 淹水潛勢地區 (24小時累積降水500mm) | 29    | 6,451.64   | 16.80     | 1,156.60   | 13.84     | 333.55     | 21.28     | 398.77     | 13.26     |
| 2  | 土石流潛勢溪流影響範圍            | 3     | 7.27       | 0.02      | 1.62       | 0.02      | -          | -         | -          | -         |
| 3  | 山崩與地滑地質敏感區             | 7     | 316.65     | 0.82      | 1.31       | 0.02      | -          | -         | 6.13       | 0.20      |
| 4  | 活動斷層地質敏感區              | 3     | -          | -         | -          | -         | -          | -         | -          | -         |
| 5  | 一級海岸保護區                | 1     | 752.39     | 0.98      | 1.72       | 0.02      | 0.74       | 0.02      | -          | -         |

➤ 經檢視本市5種災害類型環境敏感地區涉及本市城鄉發展地區第二類之三範圍分布情形說明如下：

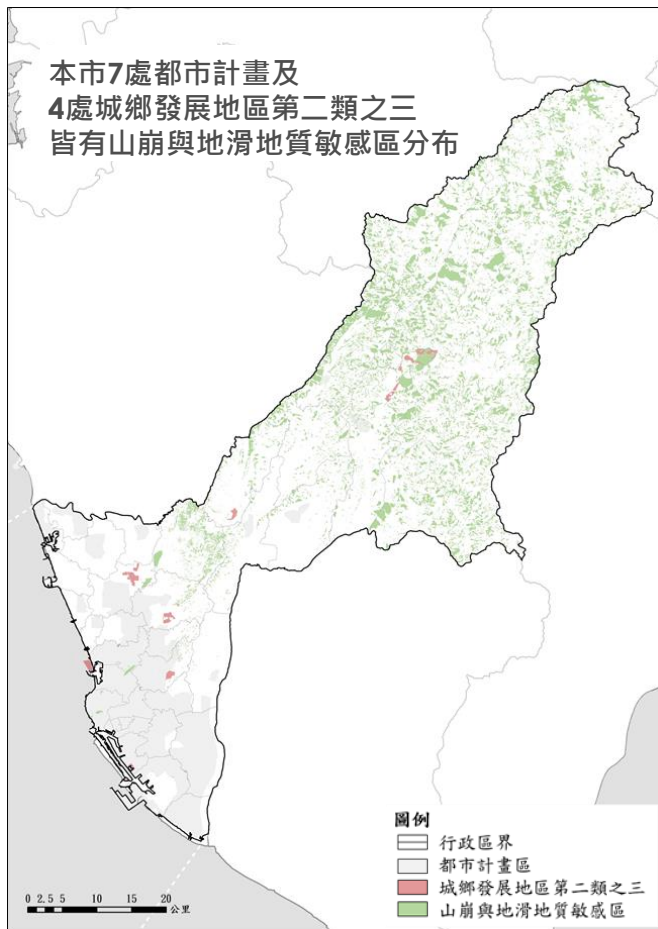
| 計畫名稱                  | 劃設面積<br>(公頃) | 淹水潛勢地區<br>(500mm/24h)      |           | 土石流潛勢溪流    |           | 山崩與地滑地質<br>敏感區              |           | 一級海岸<br>保護區                  |           |
|-----------------------|--------------|----------------------------|-----------|------------|-----------|-----------------------------|-----------|------------------------------|-----------|
|                       |              | 面積<br>(公頃)                 | 比例<br>(%) | 面積<br>(公頃) | 比例<br>(%) | 面積<br>(公頃)                  | 比例<br>(%) | 面積<br>(公頃)                   | 比例<br>(%) |
| 嘉華產業輔導專用區             | 212.16       | 10.48                      | 4.94      | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 烏林產業輔導專用區             | 109.30       | 3.69                       | 3.38      | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 新材料循環產業園區             | 2.42         | 0.17                       | 7.02      | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 燕巢大學城特定區              | 146.95       | 1.37                       | 0.93      | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 擴大高雄市主要計畫（甲圍地區）       | 6.45         | -                          | -         | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 內門觀光休閒園區              | 97.21        | -                          | -         | -          | -         | 0.00<br>(26m <sup>2</sup> ) | 0.00      | -                            | -         |
| 小崗山觀光園區               | 10.09        | -                          | -         | -          | -         | 3.02                        | 29.93     | -                            | -         |
| 寶來不老溫泉觀光休閒區           | 407.05       | -                          | -         | 2.95       | 0.72      | 25.19                       | 6.19      | -                            | -         |
| 前鎮漁港                  | 82.87        | 7.37                       | 8.89      | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 高雄市燕巢區一般衛生掩埋場重置計畫     | 9.30         | -                          | -         | -          | -         | 3.30                        | 35.48     | -                            | -         |
| 高雄港第四貨櫃中心後線場地擴建工程     | 26.29        | -                          | -         | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 左營軍港填築範圍              | 150.26       | 0.00<br>(3m <sup>2</sup> ) | 0.00      | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 岡山九關產業園區              | 70.00        | -                          | -         | -          | -         | -                           | -         | -                            | -         |
| 都市計畫區間夾雜或毗鄰都市計畫區之零星土地 | 166.31       | 9.74                       | 5.86      | -          | -         | -                           | -         | 0.00<br>(0.4m <sup>2</sup> ) | 0.00      |

註：僅部份都市計畫區間夾雜或毗鄰都市計畫區之零星土地涉及活動斷層地質敏感區。

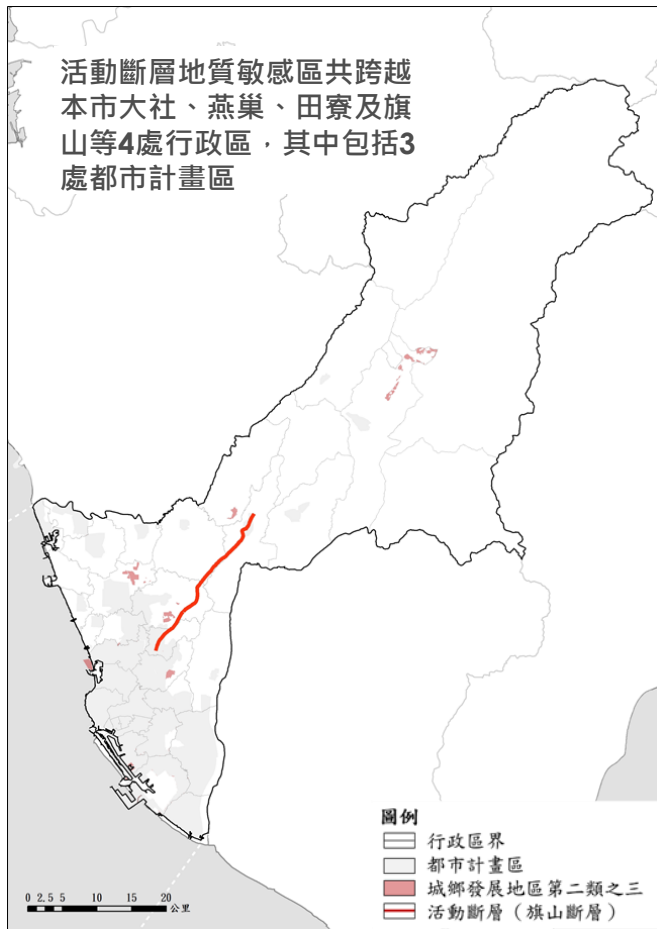


淹水潛勢地區 (24小時累積降水500毫米) 分布示意圖

土石流潛勢溪流影響範圍分布示意圖

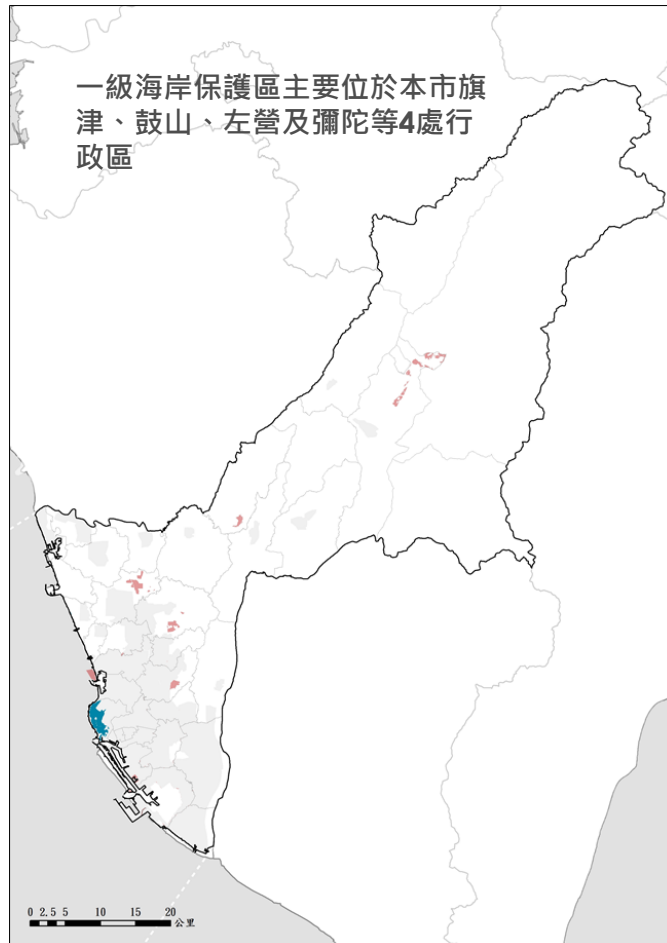


山崩與地滑地質敏感區分布示意圖



活動斷層地質敏感區分布示意圖

(一) 高雄市國土計畫（草案） | 第四章 氣候變遷調適計畫



一級海岸保護區分布示意圖

| 編號          | 都市計畫區                    | 淹水潛勢地區 | 土石流潛勢溪流影響範圍 | 地質敏感區崩塌與地滑 | 活動斷層地質敏感區 | 一級海岸保護區 |
|-------------|--------------------------|--------|-------------|------------|-----------|---------|
| 既有都市計畫地區    | 1 高雄市都市計畫                | ✓      | ✓           | ✓          |           | ✓       |
|             | 2 鳳山都市計畫                 | ✓      |             |            |           |         |
|             | 3 岡山都市計畫                 | ✓      |             |            |           |         |
|             | 4 高速公路岡山交流道附近特定區計畫       | ✓      |             |            |           |         |
|             | 5 旗山都市計畫                 | ✓      |             | ✓          | ✓         |         |
|             | 6 美濃都市計畫                 | ✓      |             |            |           |         |
|             | 7 美濃中正湖特定區計畫             | ✓      |             |            |           |         |
|             | 8 大寮都市計畫                 | ✓      |             |            |           |         |
|             | 9 大樹都市計畫                 | ✓      |             |            |           |         |
|             | 10 大樹(九曲堂地區)都市計畫         | ✓      |             |            |           |         |
|             | 11 仁武都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 12 大社都市計畫                | ✓      |             |            | ✓         |         |
|             | 13 燕巢都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 14 阿蓮都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 15 路竹都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 16 湖內都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 17 湖內(大湖地區)都市計畫          | ✓      |             |            |           |         |
|             | 18 茄萣都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 19 彌陀都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 20 梓官都市計畫                | ✓      |             |            |           |         |
|             | 21 甲仙都市計畫                |        | ✓           | ✓          |           |         |
|             | 22 澄清湖特定區計畫              | ✓      |             | ✓          |           |         |
|             | 23 楠梓交流道附近特定區計畫(鳳山層部分)   | ✓      |             |            | ✓         |         |
|             | 24 大坪頂以東地區都市計畫           | ✓      |             |            |           |         |
|             | 25 大坪頂特定區計畫(台省部份)        | ✓      |             |            |           |         |
|             | 26 興達港特定區計畫              | ✓      |             |            |           |         |
| 城鄉發展地區第二類之三 | 27 月世界風景特定區計畫            |        |             | ✓          |           |         |
|             | 28 六龜彩蝶谷風景特定區計畫          |        | ✓           | ✓          |           |         |
|             | 29 蚵仔寮近海漁業特定區計畫          | ✓      |             |            |           |         |
|             | 30 鳥松(仁美地區)都市計畫          | ✓      |             | ✓          |           |         |
|             | 31 高雄新市鎮特定區計畫            | ✓      |             |            |           |         |
|             | 1 嘉華產業輔導專用區              | ✓      |             |            |           |         |
|             | 2 烏林產業輔導專用區              | ✓      |             |            |           |         |
|             | 3 新材料循環產業園區              | ✓      |             |            |           |         |
|             | 4 燕巢大學城特定區               | ✓      |             |            |           |         |
|             | 5 擴大高雄市主要計畫(甲園地區)        |        |             |            |           |         |
|             | 6 內門觀光休閒園區               |        |             | ✓          |           |         |
|             | 7 小崗山觀光園區                |        |             | ✓          |           |         |
|             | 8 寶來不老溫泉觀光休閒區            |        | ✓           | ✓          |           |         |
|             | 9 前鎮漁港                   | ✓      |             |            |           |         |
|             | 10 高雄市燕巢區一般衛生掩埋場重置計畫     |        |             | ✓          |           |         |
|             | 11 高雄港第四貨櫃中心後線場地擴建工程     |        |             |            |           |         |
|             | 12 左營軍港填築範圍              | ✓      |             |            |           |         |
|             | 13 岡山九鰲產業園區              |        |             |            |           |         |
|             | 14 都市計畫區間夾雜或毗鄰都市計畫區之零星土地 | ✓      |             |            | ✓         | ✓       |

## 後續都市計畫通盤檢討、新訂或擴大之土地使用規劃指導原則

### 淹水潛勢地區

#### 1. 都市計畫通盤檢討

- 透過**公共設施規劃多目標使用**及重新規劃區內現有排水路、水域或埤塘劃定為滯洪公園，以作為都市防洪重要的蓄洪空間。
- 公共建築（例如：機關用地、學校用地等）增設綠屋頂，同時建議進行雨中水回收再利用。
- 人行步道及停車場用地採用透水鋪面，強化都市保水能力。

#### 2. 新訂及擴大都市計畫

- 整體開發地區及一定規模以上之土地開發利用行為，應依《水利法》落實**出流管制**，並考量氣候變遷及淹水風險，擬訂逕流分擔計畫。
- 訂定建築基地設置雨水溢流貯集滯洪設施之容積獎勵，利用建築基地閒置之筏基空間增加**都市蓄洪空間**，減少土地開發逕流量對水道之負擔。
- 針對災害高潛勢地區進行**漸進式土地使用強度調整**，引導區位發展強度之差異性，避免導入過高強度之開發行為。
- 都市設計審議規範納入**低衝擊開發(LID)**概念，降低都市洪災衝擊及水質汙染。
- 設置自然蓄淹區肩負儲洪量，以分擔流域逕流。若後續進行開發使用，以滿足原來的自然蓄淹量需進行儲洪設計為原則。

## 後續都市計畫通盤檢討、新訂或擴大之土地使用規劃指導原則

### 土石流潛勢溪流影響範圍、山崩與地滑地質敏感區、活動斷層地質敏感區、一級海岸保護區

#### 1. 都市計畫通盤檢討

辦理都市計畫通盤檢討時，應考量土石流潛勢溪流影響範圍、山崩與地滑地質敏感區、活動斷層地質敏感區、一級海岸保護區，**適時檢討調整土地使用分區或使用管制**，以減少可能造成之環境衝擊及居民生命財產損失。

#### 2. 新訂及擴大都市計畫

**新訂及擴大都市計畫範圍應避免**土石流潛勢溪流影響範圍、山崩與地滑地質敏感區、活動斷層地質敏感區、一級海岸保護區範圍，倘若無可避免，開發計畫應確保其保護保育性並**劃設為保護區/公共設施用地等同性質使用分區**。

#### 3. 寶來不老溫泉觀光休閒區

行政院核定之輔導合法化方案皆經安全評估小組確認可於原地繼續減量開發，並歷經興辦事業、環評、水保及山坡地等審查。未來開發者另需**依法繳納回饋金及各項稅賦**，後續土地之開發時仍應依循**國土計畫土地使用管制**相關規定，如有開發需求，亦須提送**使用許可計畫**，並就開發內容評估安全性、公平性及合理性。

## 後續審議及推動部門計畫應辦事項

### 1. 各級都市計畫或國土計畫主管機關

各級都市計畫或國土計畫主管機關辦理新訂或擴大都市計畫、使用許可或應經同意使用申請案件審查作業時，應將本市災害類型環境敏感地區納入考量，並配套修正相關審議規範。

### 2. 目的事業主管機關配合事項

目的事業主管機關於擬訂部門計畫或研擬開發計畫時，應檢視是否位於本市災害類型環境敏感地區，以作為開發計畫區位評估及規劃之參考。

4. 就「第八章 應辦事項及實施機關」，除製作國土功能分區圖及編定適當使用地等應辦事項之法定期程應予納入外，其餘應辦事項預定之辦理期程，請高雄市政府補充說明。

| 應辦及配合事項              | 辦理時程       |
|----------------------|------------|
| 一、辦理都市計畫之檢討          | 經常辦理       |
| 二、加強海岸地區保護、防護及利用管理   | 經常辦理       |
| 三、加強落實本市部門空間發展策略     | 經常辦理       |
| 四、山坡地可利用限度查定作業       | 經常辦理       |
| 五、公共設施及環保設施檢討        | 經常辦理       |
| 六、製作國土功能分區圖及編定適當使用地  | 114年4月30日前 |
| 七、加強辦理土地違規使用之查處      | 經常辦理       |
| 八、加強辦理查核未登記工廠土地使用情形  | 經常辦理       |
| 九、加強國土防減災管理          | 經常辦理       |
| 十、鄉村地區整體規劃           | 依規劃期程辦理    |
| 十一、擬定都會區域或特定區域計畫     | 經常辦理       |
| 十二、國土規劃與土地使用回應氣候變遷調適 | 經常辦理       |

(二) 文字修正建議

| 文字修正建議                                                                                 | 意見回復                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 就基本資料摘要表部分，有關城鄉發展地區第2類之3建議補充案件總數及各案之編號。                                             | 遵照辦理。                                                                             |
| 2. 就「第六章 國土功能分區劃設及管制」，經查國土功能分區分類面積加總數值與行政院主計總處統計數值不一致，亦未敘明緣由。                          | 有關本市草案國土功能分區陸域及海域和法定陸域及海域範圍面積差異，主要係因東沙環礁國家公園海域面積（計畫面積約3,534.89平方公里）納入國土保育地區第三類所致。 |
| 3. 就「第八章 應辦事項及實施機關」，依本署綜合計畫組（3科）意見，表8-2-1第11項名稱應修正為「十一、擬定都會區域或特定區域計畫之提案」，惟計畫書草案內容並未修正。 | 遵照辦理。                                                                             |
| 4. 就「規劃技術報告」部分，劃設為城鄉發展地區第2類之3且屬行政院核定重大建設計畫相關案件，均未檢附核定函或相關證明文件影本。                       | 1. 遵照辦理。<br>2. 惟左營軍港填築範圍一案因涉及國家機密，故無法於計畫書中補充核定函。                                  |

| 修正後基本資料摘要表

| 項目          |        | 核定版計畫              | 備註                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------|--------|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 計畫人口        |        | 300萬人              | 都市計畫人口約佔本市90%、非都市人口約佔本市總人口 10 %                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 新增城鄉發展用地總量  | 住商用地   | 153.40公頃           | ■ 城鄉發展地區第2類之3案件<br>1. 嘉華產業輔導專用區 ( 212.16公頃 )<br>2. 烏林產業輔導專用區 ( 109.30公頃 )<br>3. 新材料循環產業園區 ( 2.42公頃 )<br>4. 燕巢大學城特定區 ( 146.95公頃 )<br>5. 擴大高雄市主要計畫 ( 甲圍地區 ) ( 6.45公頃 )<br>6. 內門觀光休閒園區 ( 97.21公頃 )<br>7. 小崗山觀光園區 ( 10.09公頃 )<br>8. 寶來不老溫泉觀光休閒區 ( 407.05公頃 )<br>9. 前鎮漁港 ( 82.87公頃 )<br>10. 高雄市燕巢區一般衛生掩埋場重置計畫 ( 9.30公頃 )<br>11. 高雄港第四貨櫃中心後線場地擴建工程 ( 26.29公頃 )<br>12. 左營軍港填築範圍 ( 150.26公頃 )<br>13. 岡山九關產業園區 ( 70.00公頃 )<br>14. 都市計畫區間夾雜或毗鄰都市計畫區之零星土地 ( 166.31公頃 ) |
|             | 二級產業用地 | 1,354.00公頃         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|             | 觀光用地   | 514.35公頃           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|             | 其他     | 435.03公頃           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|             | 小計     | 2,456.78公頃         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 城鄉發展地區第2類之3 |        | 14處<br>1,496.66公頃  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 未來發展地區      |        | 7,180公頃            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 輔導未登記工廠群聚範圍 |        | 2處                 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 宜維護農地面積     |        | 4.91公頃             | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 國土功能分區劃設方式  |        | 依全國國土計畫指導及通案性原則辦理。 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 土地使用管制原則    |        | 依全國國土計畫指導及通案性原則辦理。 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 國土復育促進地區    |        | 0處                 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

## 城鄉2之3屬行政院核定重大建設計畫相關案件核定函補充

### ➤ 左營軍港填築範圍

- 刻正辦理非都市土地開發許可審議作業（將召開內政部第二次專案小組），考量其範圍仍有調整可能，故如第三階段仍未完成前述審議作業，則應以國防部提供之範圍修正城鄉發展地區第二類之三之劃設界線與面積。
- 本案因涉及國家機密，故無法於計畫書中補充核定函。

### ➤ 岡山九關產業園區

- 因地籍尚未辦理分割，暫以核定本報編計畫範圍示意圖繪製，後續應以經濟部提供之範圍修正城鄉發展地區第二類之三之劃設界線與面積。
- 已補充核定函。

工業局 電子公文

行政院 函

地址：10000臺北市中正區忠孝東路一段1號  
傳真：(02)23460309  
聯絡人：林淑玲(02-33506281)  
電子郵件：hmgp104@pf.gov.tw

受文者：經濟部

發文日期：中華民國109年8月22日  
發文字號：經農字第1091008113號  
類別：裁送件  
送件：裁送件  
附件：農業部開發管理基金開發案(1) ( )  
附件：1

主旨：所報「配合台南台土地需求，中南部產業園區開發方案」一案，同意開辦，並照核後事項辦理。

說明：復109年1月10日經工字第10802616670號函。

核後事項：

一、旨案各產業園區之區位適宜性、與其他計畫競合關係、避免農爭地等疑義，請與地方政府及有關單位協調安處，並依相關法令規定洽洽主管機關辦理土地使用變更，環境影響評估等審議作業，並專案加工出口區開發計畫，請依加工出口區設置管理條例，相關規定辦理。

二、旨案按分期分區與台辦公司合作開發，以及產業園區開發完成後，均採共租不售轉租產業用地等開發管理方式，請於產業園區開發管理基金永續運作原則下辦理。

三、另旨案內台辦土地倘已造林或具有珍貴樹種，應予保留或移植作為產業園區隔離帶、公園綠地等公共設施，以維持環境綠美化，且可降低相關開發成本；同時基於保護優質農地原則，應儘量避免使用與農業生產連貫性強，且屬完整大區境之土地，俾利於內政部區域計畫委員會，以及本院環境保護暨環境影響評估審查委員會等會議審查通過，以加速辦理時效。

109/05/25 經濟部核發

109/05/25 經濟部核發

高雄港四貨櫃後線  
場地擴建工程

航政司 行政院 函

地址：10000 臺北市忠孝東路一段1號  
傳真：(02)23460309

受文者：交通部

發文日期：中華民國109年8月22日  
發文字號：航政字第1091008113號  
類別：裁送件  
送件：裁送件  
附件：航政司

主旨：所報臺灣港務股份有限公司研擬之「臺灣國際港務未來發展及建設計畫(101-105年)」，經會一覽，原則同意，並照本局核發建設計畫委員會審議核辦時，另於應辦核辦公司以社務港務公司(即 WPH)為目標。

說明：一、復101年7月7日航政字第1010064040號函。  
二、經本局核發建設計畫委員會審議核辦時，另於應辦核辦公司以社務港務公司(即 WPH)為目標。

此致：交通部

局長 陳 冲

109/05/25 經濟部核發

109/05/25 經濟部核發

An aerial photograph of a rural landscape. In the center, there is a large, irregularly shaped pond. Surrounding the pond are various agricultural fields, some of which are green and others are brown or yellow. There are several small clusters of buildings with red roofs, likely farmhouses or small villages. In the background, there are rolling hills and mountains under a clear blue sky. The overall scene depicts a peaceful, rural environment.

簡報結束 敬請指教